ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 2386-2PO3-09

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

1. Nombre de la Iniciativa.	Que reforma los artículos 7, 39 y 45 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 8 de la Ley de Planeación.
2. Tema de la Iniciativa.	Fortalecimiento del Poder Legislativo.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. José Jesús Reyna García y Mauricio Ortiz Proal.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político a que pertenece.	PRI.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	10 de marzo de 2009.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	24 de febrero de 2009.
7. Turno a Comisión.	Unidas de Régimen, Reglamentos y Prácticas Parlamentarias y de Hacienda y Crédito Público.

II.- SINOPSIS

Establecer que el análisis del informe presidencial se realice por las comisiones legislativas, el cual consignará las conclusiones y, en su caso, los reconocimientos, observaciones o recomendaciones que se harán del conocimiento del Pleno y del titular del Poder Ejecutivo. Establecer que los directores y administradores de las entidades paraestatales que sean citados por cualquiera de las Cámaras con motivo del análisis del informe, informarán del avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la planeación nacional.

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustentan en las fracciones del artículo 73: XXX, en relación con el artículo 70 párrafo segundo, por lo que hace a la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y XXIX-D, en relación con el artículo 26 apartado A, en relación con la Ley de Planeación, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- De acuerdo con las reglas de técnica legislativa, así como con la integración actual del precepto (s) que se busca (n) reformar, indicar con puntos suspensivos la totalidad de párrafos que componen el precepto y cuyo texto se desea mantener.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE

TEXTO VIGENTE	TEXTO QUE SE PROPONE
LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS **TITULO PRIMERO** **Del Congreso General** **ARTICULO 7o.** **1.** a **3.** … **4.** *Las Cámaras analizarán* el informe presentado por el Presidente de la República. *El análisis se desarrollará clasificándose por materias: en política interior, política económica, política social y política exterior.* **5.** … **CAPITULO SEXTO** **De las Comisiones y los Comités** **Sección Primera** **De las Comisiones**	**Decreto por el que se reforma el numeral 4 del artículo 7, el numeral 3 del artículo 39, el numeral 4 del artículo 45 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y se reforma el artículo 8 de la Ley de Planeación.** **Primero.** Se reforma el numeral 4 del artículo 7, el numeral 3 del artículo 39 y el numeral 4 del artículo 45 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue: **Artículo 7.** **1. a 3.** ... **4. Los Presidentes de las Mesas Directivas de las Cámaras turnarán de forma inmediata a las comisiones** el informe presentado por el presidente de la República, **para su análisis y evaluación.** **5.** ...

ARTICULO 39. **1.** a **2.** … **3.** Las comisiones *ordinarias establecidas en el párrafo anterior*, tienen a su cargo tareas de dictamen legislativo, de información y de control evaluatorio conforme a lo dispuesto por el párrafo primero del artículo *93* constitucional, y su competencia se corresponde en lo general con las otorgadas a las dependencias y entidades de la *A*dministración *P*ública *F*ederal.	**Artículo 39.** **1. a 2. …** **3.** Las comisiones tienen a su cargo tareas de dictamen legislativo, de información y control evaluatorio conforme a lo dispuesto en el párrafo primero del artículo **69** constitucional, y su competencia se corresponde, en lo general, con las otorgadas a las dependencias y entidades de la **a**dministración **p**ública **f**ederal.
Sección Tercera **Disposiciones Complementarias**	
ARTICULO 45. **1.** a **3.** … **4.** Las comisiones ordinarias cuya materia se corresponde con los ramos de la *A*dministración *P*ública *F*ederal *harán el estudio del* informe a que se refiere el primer párrafo del artículo *93* constitucional*, según su competencia. Al efecto, formularán un documento en el que consten* las conclusiones *de su análisis. En su caso,* podrán requerir mayor información *del ramo, o* solicitar la comparecencia *de servidores públicos* de la dependencia ante la propia comisión. Si de las conclusiones se desprenden situaciones que por su importancia o trascendencia requieran la presencia en la Cámara del titular de la *D*ependencia, la comisión podrá solicitar al *P*residente de la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos que el *S*ecretario del *D*espacho o *J*efe de *D*epartamento *A*dministrativo correspondiente comparezca ante el Pleno. Asimismo, se estará a lo dispuesto *por* el párrafo segundo del artículo 93	**Articulo 45.** **1.** a **3.** ... **4.** Las comisiones cuya materia se corresponde con los ramos de la **a**dministración **p**ública **f**ederal **analizarán, atendiendo a tal materia, el** informe a que se refiere el artículo **69** constitucional. **Analizado el informe, el resultado de la evaluación consignará** las conclusiones **y, en su caso, los reconocimientos, observaciones o recomendaciones que se harán del conocimiento del Pleno y del titular del Poder Ejecutivo. En el caso de que se relacionen con el ejercicio presupuestal deberán hacerse del conocimiento de la comisión competente, para que sea tomado en cuenta al momento de dictaminar la Cuenta Pública. Para el análisis,** podrán requerir mayor información **a quien corresponda,** o solicitar la comparecencia **del titular o cualquier servidor público** de la dependencia ante la propia comisión. Si de las conclusiones se desprenden situaciones que por su importancia

constitucional. **5.** a **7.** …	o trascendencia requieran la presencia en la Cámara del titular de la **d**ependencia, la comisión podrá solicitar al **p**residente de la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos que el **s**ecretario del **d**espacho o **j**efe de **d**epartamento **a**dministrativo correspondiente comparezca ante el Pleno. Asimismo, se estará a lo dispuesto **en** el párrafo segundo del artículo 93 constitucional. **5. a 7.** ...
LEY DE PLANEACIÓN **CAPITULO PRIMERO** **Disposiciones Generales** **Artículo 8o.-** Los *S*ecretarios de Estado y los *J*efes de los *D*epartamentos *A*dministrativos, *al dar cuenta anualmente al Congreso de la Unión del estado que guardan sus respectivos ramos*, informarán del avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la planeación nacional que, por razón de su competencia, les correspondan y de los resultados de las acciones previstas. *Informarán también sobre el desarrollo y los resultados de la aplicación de los instrumentos de política económica, social y ambiental, en función de dichos objetivos y prioridades.* *En su caso, explicarán las desviaciones ocurridas y las medidas que se adopten para corregirlas.*	**Segundo.** Se reforma el párrafo primero del artículo 8 de la Ley de Planeación, para quedar como sigue: **Artículo 8.** Los **s**ecretarios de Estado, los **j**efes de los **d**epartamentos **a**dministrativos, **los directores y administradores de las entidades paraestatales que sean citados por cualquiera de las Cámaras con motivo del análisis del informe que establece el artículo 69 constitucional,** informarán del avance y grado de cumplimiento de los objetivos y prioridades fijados en la planeación nacional que, por razón de su competencia, les correspondan, y de los resultados de las acciones previstas.

Los funcionarios a que alude el primer párrafo de este artículo y los Directores y Administradores de las entidades paraestatales que sean citados por cualquiera de las Cámaras para que informen cuando se discuta una ley o se estudie un negocio concerniente a sus respectivos ramos o actividades, señalarán las relaciones que hubiere entre el proyecto de Ley o negocio de que se trate y los objetivos de la planeación nacional, relativos a la dependencia o entidades a su cargo.	
	Transitorio **Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

GTR