No. Expediente: 2160-1PO3-08

# ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

| I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA | |
|---|---|
| **1. Nombre de la Iniciativa.** | Que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes Federal del Trabajo y del Seguro Social. |
| **2. Tema de la Iniciativa.** | Trabajo y Previsión Social. |
| **3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.** | Dip. Claudia Cruz santiago (PRD) y suscrita por diputados de diversos grupos parlamentarios. |
| **4. Grupo Parlamentario del Partido Político a que pertenece** | Diversos grupos parlamentarios |
| **5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.** | 11 de diciembre de 2008. |
| **6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.** | 19 de noviembre de 2008. |
| **7. Turno a Comisión.** | Unidas de Trabajo y Previsión Social y de Seguridad Social. |

## II.- SINÓPSIS

Prever que los patrones que utilicen en su empresa los servicios de trabajadores proporcionados por otro patrón, serán responsables solidarios en las obligaciones contraídas con aquellos. Estos trabajadores prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; sin excepción, todos los trabajadores se considerarán empleados del patrón que recibe sus servicios o beneficios derivados de su trabajo, por lo que podrán formar parte del sindicato titular del contrato colectivo en la empresa. Establecer que todos los elementos de una empresa serán considerados para los efectos de la responsabilidad de las obligaciones que deriven de todas las relaciones de trabajo que existan dentro de ella, incluyendo la participación de los trabajadores en las utilidades. La simulación de una relación jurídica o contrato de otra índole legal, hace responsables al patrón del pago del cincuenta por ciento adicional al monto de los salarios, prestaciones e indemnizaciones derivadas de la relación o contrato de trabajo cuyo pago o disfrute, se hubiere omitido al trabajador, de manera total o parcial.

## III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las fracciones X y XXX, del artículo 73, en relación con apartado A, del artículo 123, para la Ley Federal del Trabajo y X y XXX, en concordancia con la fracción XXIX, del apartado A, del artículo 123, relativa a la Ley del Seguro Social, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- Conforme a las reglas de técnica legislativa, y de acuerdo con el artículo de instrucción, suprimir las referencias a artículos que no presentan modificación alguna.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

| V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE | |
|---|---|
| **TEXTO VIGENTE** | **TEXTO QUE SE PROPONE** |
| **LEY FEDERAL DEL TRABAJO**<br><br>**No tiene correlativo** | **Iniciativa de ley con proyecto de decreto que reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo y la Ley del Seguro Social.**<br><br>**Artículo Primero**. Se reforma y adiciona a la Ley Federal del Trabajo en los siguientes términos:<br><br>**Artículo 13.** …<br><br>**Artículo 13 A. Los patrones que utilicen en su empresa los servicios de trabajadores proporcionados por otro patrón, serán responsables solidarios en las obligaciones contraídas con aquellos. Estos trabajadores prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento.**<br><br>**En general, las responsabilidades patronales corresponden tanto a quien realmente reciba los servicios o beneficios directos de las obras o servicios, como a quienes formalmente aparezcan como patrones o receptores de esos servicios.**<br><br>**Sin excepción, todos los trabajadores se considerarán empleados del patrón que recibe sus servicios o beneficios derivados de su trabajo, por lo que podrán formar parte del sindicato titular del contrato colectivo en dicha empresa.**<br><br>**Artículo 14.** … |

| | |
|---|---|
| | **Artículo 15.** … |
| **Artículo 16.-** Para los efectos de las normas de trabajo, se entiende por empresa la unidad económica de producción o distribución de bienes o servicios y por establecimiento la unidad técnica que *como sucursal, agencia u otra forma semejante, sea* parte integrante y contribuya a la realización de los fines de la empresa. | **Artículo 16.** Para los efectos de las normas de trabajo se entiende por empresa**, independientemente de la forma o naturaleza jurídica que adopte, a** la unidad económica de producción o distribución de bienes o servicios y por establecimiento**,** la unidad técnica que **de manera indistinta forme** parte integrante y contribuya a la realización de los fines de la empresa. |
| **No tiene correlativo** | **Todos los elementos de una empresa serán considerados para los efectos de la responsabilidad de las obligaciones que deriven de todas las relaciones de trabajo que existan dentro de ella, incluyendo la participación de los trabajadores en las utilidades.** |
| | **Las formas jurídicas que asuma el patrón, ya sea patrimonio individual, asociación, sociedad, conjunto de asociaciones o sociedades con personalidad autónoma, patrimonio afecto a un fin o cualesquiera otras, no impedirán que se tenga al conjunto por única empresa y a sus componentes como establecimientos, si participan en la realización de un fin común.** |
| **Artículo 21.-** … | **Artículo 21.** Se presume la existencia del contrato de trabajo y de la relación de trabajo entre el que presta un trabajo personal y el que lo recibe. |
| **No tiene correlativo** | **Igualmente se presume la relación de trabajo entre el patrón que utiliza los servicios o recibe los servicios o beneficios directos de las obras o servicios de trabajadores proporcionados por otro patrón.** |

| | |
|---|---|
| | **La simulación de una relación jurídica o contrato de otra índole legal, hace responsables al patrón del pago del cincuenta por ciento adicional al monto de los salarios, prestaciones e indemnizaciones derivadas de la relación o contrato de trabajo cuyo pago o disfrute, se hubiere omitido al trabajador, de manera total o parcial.** |
| **No tiene correlativo** | **Artículo 39 A. El patrón que utilice en su empresa los servicios de trabajadores proporcionados por otro patrón, ambos patrones quedarán sujetos a lo preceptuado en los artículo 35 a 39 de esta ley.** |
| **TITULO TERCERO**<br>**Condiciones de Trabajo**<br><br>**CAPITULO I**<br>**Disposiciones generales** | |
| **Artículo 56.-** Las condiciones de trabajo en ningún caso podrán ser inferiores a las fijadas en esta Ley y deberán ser proporcionadas a la importancia de los servicios e iguales para trabajos iguales, sin que puedan establecerse diferencias por motivo de raza, nacionalidad, sexo, edad, credo religioso o doctrina política, salvo las modalidades expresamente consignadas en esta Ley. | **Artículo 56.** … |
| **No tiene correlativo** | **Tampoco pueden establecerse diferencias en razón de que el trabajador haya sido proporcionado por otro patrón para la prestación de los servicios.** |

| | |
|---|---|
| **TITULO CUARTO**<br>**Derechos y Obligaciones de los Trabajadores y de los Patrones**<br><br>**CAPITULO I**<br>**Obligaciones de los patrones**<br><br>**Artículo 132.-** Son obligaciones de los patrones:<br><br>**I.-** …<br><br>**II.-** Pagar a los trabajadores los salarios e indemnizaciones, de conformidad con las normas vigentes en la empresa o establecimiento;<br><br>**No tiene correlativo**<br><br>**III.-** a **XXVIII.** … | **Artículo 132.** Son obligaciones de los patrones:<br><br>**I.** …<br><br>**II.** …<br><br>**Asimismo, los patrones responsables solidarios están obligados a proporcionar a los trabajadores, las mismas condiciones de trabajo;**<br><br>**III.** a **XXVIII.** … |
| **LEY DEL SEGURO SOCIAL**<br><br>**Artículo 15 A.** …<br><br>…<br><br>… | **Artículo Segundo.** Se adiciona a la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue<br><br>**Artículo 15 A.** … |

| | |
|---|---|
| **No tiene correlativo** | **También existirá responsabilidad solidaria cuando los patrones utilicen en su empresa los servicios de trabajadores proporcionados por otro patrón.**<br><br>**En general, las responsabilidades patronales en acuerdo con esta ley corresponden tanto a quien realmente reciba los servicios o beneficios directos de las obras o servicios, como a quienes formalmente aparezcan como patrones o receptores de esos servicios.** |
| | **Transitorio**<br><br>**Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. |

LAL