No. Expediente: 2056-1PO3-08

ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA	
1. Nombre de la Iniciativa.	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
2. Tema de la Iniciativa.	Derechos Humanos y Garantías Individuales.
3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. Efraín Morales Sánchez.
4. Grupo Parlamentario del Partido Político a que pertenece	PRD.
5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.	18 de noviembre de 2008.
6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	30 de octubre de 2008.
7. Turno a Comisión.	Puntos Constitucionales.

II.- SINÓPSIS

Cambiar la denominación del Capítulo I “De las Garantías Individuales”, por la “De los derechos y garantías”; asimismo, las frases “todo individuo”, por la de “toda persona”, y la de “garantías individuales”, por “derechos reconocidos**”.**

III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXX del artículo 73, en relación con el artículo 135, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- Incluir el fundamento legal en que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que son los siguientes:

Ser formulada por escrito, tener un título, contener el nombre y firma de la persona que presenta la iniciativa, una parte expositiva de motivos, el texto legal que se propone, el artículo transitorio que señala la entrada en vigor, la fecha de elaboración y ser publicada en la Gaceta Parlamentaria.

V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE	
TEXTO VIGENTE	**TEXTO QUE SE PROPONE**
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS **Título Primero** **Capítulo I** **De *las G*arantías *Individuales*** **Artículo 1o.** En los Estados Unidos Mexicanos *todo individuo* gozará de *las* garantías que otorga esta *C*onstitución, *las cuales* no podrán restringirse ni suspenderse, sino en los casos y con las condiciones que ella misma establece.	Iniciativa con proyecto de **Decreto que reforma la denominación del título primero, capítulo I; y diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:** **Único.** Se reforma la denominación del título primero, Capítulo I; y los artículos 1o. párrafo primero; 3o. párrafo primero, y la fracción II, en su inciso C; 18, párrafo cuarto; 19, párrafo tercero; 25, párrafos primero y segundo; 27, fracción XV, en sus párrafos segundo, cuarto y quinto; 29; 33, párrafo primero; 49, párrafo segundo; 73, fracción XVI, en su base cuarta; 76, fracciones X y XI; 78, fracción IV; 80; 103, fracción I; 107, fracción II y el párrafo tercero de la misma fracción; 116, párrafo primero; 125; y 135, párrafo primero; de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar de la siguiente manera: **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** **Título Primero** **Capítulo I** **De los derechos y garantías** **Artículo 1o.** En los Estados Unidos Mexicanos **toda persona** gozará de **los derechos que reconoce y** garantías que otorga esta **c**onstitución, **que** no podrán restringirse ni suspenderse, sino en los casos y con las condiciones que ella misma establece.

…	…
…	…
Artículo 3o. *Todo individuo* tiene derecho a recibir educación. El Estado -federación, estados, Distrito Federal y municipios-, impartirá educación preescolar, primaria y secundaria. La educación preescolar, primaria y la secundaria conforman la educación básica obligatoria.	**Artículo 3o. Toda persona** tiene derecho a recibir educación. El Estado-federación, estados, Distrito Federal y municipios-, impartirá educación preescolar, primaria y secundaria. La educación preescolar, primaria y la secundaria conforman la educación básica obligatoria.
…	…
I. a **II.** …	**I** a **II**…
Además:	Además:
a) y **b)** …	**a)** a **b)**…
c) Contribuirá a la mejor convivencia humana, tanto por los elementos que aporte a fin de robustecer en el educando, junto con el aprecio para la dignidad de la persona y la integridad de la familia, la convicción del interés general de la sociedad, cuanto por el cuidado que ponga en sustentar los ideales de fraternidad e igualdad de derechos de todos los hombres, evitando los privilegios de razas, de religión, de grupos, de sexos o de *individuos*;	**c)** Contribuirá a la mejor convivencia humana, tanto por los elementos que aporte a fin de robustecer en el educando, junto con el aprecio para la dignidad de la persona y la integridad de la familia, la convicción del interés general de la sociedad, cuanto por el cuidado que ponga en sustentar los ideales de fraternidad e igualdad de derechos de todos los hombres, evitando los privilegios de razas, de religión, de grupos, de sexos o de **personas**;
III. a **VIII.** …	**III** a **VIII.**
Artículo 18. …	**Artículo 18**…
…	

…	…
La *F*ederación, los *E*stados y el Distrito Federal establecerán, en el ámbito de sus respectivas competencias, un sistema integral de justicia que será aplicable a quienes se atribuya la realización de una conducta tipificada como delito por las leyes penales y tengan entre doce años cumplidos y menos de dieciocho años de edad, en el que se garanticen los derechos fundamentales que reconoce esta *C*onstitución para *todo individuo*, así como aquellos derechos específicos que por su condición de personas en desarrollo les han sido reconocidos. Las personas menores de doce años que hayan realizado una conducta prevista como delito en la ley, solo serán sujetos a rehabilitación y asistencia social.	La **f**ederación, los **e**stados y el Distrito Federal establecerán, en el ámbito de sus respectivas competencias, un sistema integral de justicia que será aplicable a quienes se atribuya la realización de una conducta tipificada como delito por las leyes penales y tengan entre doce años cumplidos y menos de dieciocho años de edad, en el que se garanticen los derechos fundamentales que reconoce esta **c**onstitución para **toda persona**, así como aquellos derechos específicos que por su condición de personas en desarrollo les han sido reconocidos. Las personas menores de doce años que hayan realizado una conducta prevista como delito en la ley, solo serán sujetos a rehabilitación y asistencia social.
…	…
…	…
…	…
…	…
Artículo 19. …	…
…	**Artículo 19**…
La ley determinará los casos en los cuales el juez podrá revocar la libertad de *los individuos vinculados* a proceso.	…

…	La ley determinará los casos en los cuales el juez podrá revocar la libertad de **las personas vinculadas** a proceso.
…	…
…	…
…	…
…	…
Artículo 25. Corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la *S*oberanía de la *N*ación y su régimen democrático y que, mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de *los individuos*, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta *C*onstitución.	**Artículo 25.** Corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la **s**oberanía de la **n**ación y su régimen democrático y que, mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de **las personas**, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta **c**onstitución.
…	El Estado planeará, conducirá, coordinará y orientará la actividad económica nacional, y llevará a cabo la regulación y fomento de las actividades que demande el interés general en el marco de libertades que esta constitución.
…	...
…	...
…	...
…	

…	...
…	...
Artículo 27. …	...
…	**Artículo 27**….
…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
…	...
La capacidad para adquirir el dominio de las tierras y aguas de la Nación, se regirá por las siguientes prescripciones:	…
I. a **XIV.** …	**I** a **XIV**…
XV. …	**XV**...
Se considera pequeña propiedad agrícola la que no exceda por *individuo* de cien hectáreas de riego o humedad de primera o sus equivalentes en otras clases de tierras.	Se considera pequeña propiedad agrícola la que no exceda**,** por **persona,** de cien hectáreas de riego o humedad de primera o sus

…	equivalentes en otras clases de tierras.
Se considerará, asimismo, como pequeña propiedad, la superficie que no exceda por *individuo* de ciento cincuenta hectáreas cuando las tierras se dediquen al cultivo de algodón, si reciben riego; y de trescientas, cuando se destinen al cultivo del plátano, caña de azúcar, café, henequén, hule, palma, vid, olivo, quina, vainilla, cacao, agave, nopal o árboles frutales.	…
Se considerará pequeña propiedad ganadera la que no exceda por *individuo* la superficie necesaria para mantener hasta quinientas cabezas de ganado mayor o su equivalente en ganado menor, en los términos que fije la ley, de acuerdo con la capacidad forrajera de los terrenos.	Se considerará, asimismo, como pequeña propiedad, la superficie que no exceda**,** por **persona,** de ciento cincuenta hectáreas cuando las tierras se dediquen al cultivo de algodón, si reciben riego; y de trescientas, cuando se destinen al cultivo del plátano, caña de azúcar, café, henequén, hule, palma, vid, olivo, quina, vainilla, cacao, agave, nopal o árboles frutales.
…	Se considerará pequeña propiedad ganadera la que no exceda**,** por **persona,** la superficie necesaria para mantener hasta quinientas cabezas de ganado mayor o su equivalente en ganado menor, en los términos que fije la ley, de acuerdo con la capacidad forrajera de los terrenos.
…	...
XVI. a **XX.** …	…
Artículo 29. En los casos de invasión, perturbación grave de la paz pública, o de cualquier otro que ponga a la sociedad en grave peligro o conflicto, solamente el *P*residente de los Estados Unidos Mexicanos, de acuerdo con los *T*itulares de las *S*ecretarías de Estado y la Procuraduría General de la República y con la aprobación del Congreso de la Unión y, en los recesos de éste, de la Comisión Permanente, podrá suspender en todo el país o en lugar determinado *las garantías* que fuesen obstáculo para hacer frente, rápida y fácilmente a la situación; pero deberá hacerlo por un tiempo limitado,	**XVI** a **XX**… **Artículo 29.** En los casos de invasión, perturbación grave de la paz pública, o de cualquier otro que ponga a la sociedad en grave peligro o conflicto, solamente el **p**residente de los Estados Unidos Mexicanos, de acuerdo con los **t**itulares de las **s**ecretarías de Estado y la Procuraduría General de la República y con la aprobación del Congreso de la Unión y, en los recesos de éste, de la Comisión Permanente, podrá suspender en todo el país o en lugar determinado **los derechos** que fuesen obstáculo para hacer frente, rápida y

por medio de prevenciones generales y sin que la suspensión se contraiga a *determinado individuo*. Si la suspensión tuviese lugar hallándose el Congreso reunido, éste concederá las autorizaciones que estime necesarias para que el Ejecutivo haga frente a la situación; pero si se verificase en tiempo de receso, se convocará sin demora al Congreso para que las acuerde.	fácilmente a la situación; pero deberá hacerlo por un tiempo limitado, por medio de prevenciones generales y sin que la suspensión se contraiga a **determinada persona**. Si la suspensión tuviese lugar hallándose el Congreso reunido, éste concederá las autorizaciones que estime necesarias para que el Ejecutivo haga frente a la situación; pero si se verificase en tiempo de receso, se convocará sin demora al Congreso para que las acuerde.
Capítulo III **De los *E*xtranjeros**	**Título Primero** **Capítulo III** **De los extranjeros**
Artículo 33. Son extranjeros los que no posean las calidades determinadas en el artículo 30. Tienen derecho a *las* garantías que *otorga* el *C*apítulo I, *T*ítulo *P*rimero, de la presente *C*onstitución; pero el Ejecutivo de la Unión tendrá la facultad exclusiva de hacer abandonar el territorio nacional, inmediatamente y sin necesidad de juicio previo, a todo extranjero cuya permanencia juzgue inconveniente.	**Artículo 33**. Son extranjeros los que no posean las calidades determinadas en el artículo 30. Tienen derecho a **los derechos y** garantías que **reconoce** el **c**apítulo I, **t**ítulo **p**rimero, de la presente **c**onstitución; pero el Ejecutivo de la Unión tendrá la facultad exclusiva de hacer abandonar el territorio nacional, inmediatamente y sin necesidad de juicio previo, a todo extranjero cuya permanencia juzgue inconveniente.
…	
Título Tercero **Capítulo I** **De la *D*ivisión de *P*oderes**	**Título Tercero** **Capítulo I** **De la división de poderes**
Artículo 49. …	**Artículo 49**....
No podrán reunirse dos o más de estos *P*oderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el Legislativo en *un individuo*, salvo el	No podrán reunirse dos o más de estos **p**oderes en una sola persona o

caso de facultades extraordinarias al Ejecutivo de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 29. En ningún otro caso, salvo lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 131, se otorgarán facultades extraordinarias para legislar.	corporación, ni depositarse el Legislativo en **una persona**, salvo el caso de facultades extraordinarias al Ejecutivo de la Unión, conforme a lo dispuesto en el artículo 29. En ningún otro caso, salvo lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 131, se otorgarán facultades extraordinarias para legislar.
Sección III **De las *F*acultades del Congreso**	**Capítulo II** **Del Poder Legislativo** **Sección III** **De las facultades del Congreso**
Artículo 73. El Congreso tiene facultad:	**Artículo 73.** El Congreso tiene facultad:
I. a **XV.** …	**I.** a **XV**…
XVI. …	**XVI**...
1a. a **3ª.** …	**1a.** a **3a**…
4a. Las medidas que el *C*onsejo haya puesto en vigor en la *C*ampaña contra el alcoholismo y la venta de sustancias que envenenan *al individuo* o degeneran la especie humana, así como las adoptadas para prevenir y combatir la contaminación ambiental, serán después revisadas por el Congreso de la Unión en los casos que le competan.	**4a.** Las medidas que el **c**onsejo haya puesto en vigor en la **c**ampaña contra el alcoholismo y la venta de sustancias que envenenan **a la persona** o degeneran la especie humana, así como las adoptadas para prevenir y combatir la contaminación ambiental, serán después revisadas por el Congreso de la Unión en los casos que le competan.
XVII. a **XXX**….	**XVII.** a **XXX**…
Artículo 76. Son facultades exclusivas del Senado:	**Artículo 76.** Son facultades exclusivas del Senado:
I. a **IX.** …	

X. Autorizar mediante decreto aprobado por el voto de las dos terceras partes de *los individuos* presentes, los convenios amistosos que sobre sus respectivos límites celebren las entidades federativas; **XI.** Resolver de manera definitiva los conflictos sobre límites territoriales de las entidades federativas que así lo soliciten, mediante decreto aprobado por el voto de las dos terceras partes de *los individuos* presentes; **XII.** … **Sección IV** **De la Comisión Permanente** **Artículo 78.** … La Comisión Permanente, además de las atribuciones que expresamente le confiere esta Constitución, tendrá las siguientes: **I.** a **III.** … **IV.** Acordar por sí o a propuesta del Ejecutivo, la convocatoria del Congreso o de una sola *C*ámara a sesiones extraordinarias, siendo necesario en ambos casos el voto de las dos terceras partes de *los individuos* presentes. La convocatoria señalará el objeto u objetos de las sesiones extraordinarias; **V.** a **VIII.** …	**I.** a **IX.** **X.** Autorizar mediante decreto aprobado por el voto de las dos terceras partes de **las personas** presentes, los convenios amistosos que sobre sus respectivos límites celebren las entidades federativas; **XI.** Resolver de manera definitiva los conflictos sobre límites territoriales de las entidades federativas que así lo soliciten, mediante decreto aprobado por el voto de las dos terceras partes de **las personas** presentes; XII… **Sección IV** **De la Comisión Permanente** **Artículo 78.** … **I** a **III**… **IV.** Acordar por sí o a propuesta del Ejecutivo, la convocatoria del Congreso o de una sola **c**ámara a sesiones extraordinarias, siendo necesario en ambos casos el voto de las dos terceras partes de **las personas** presentes. La convocatoria señalará el objeto u objetos de las sesiones extraordinarias;

Capítulo III **Del Poder Ejecutivo**	**V** a **VIII**…
Artículo 80. Se deposita el ejercicio del Supremo Poder Ejecutivo de la Unión en *un solo individuo*, que se denominará "*P*residente de los Estados Unidos Mexicanos."	**Capítulo III** **Del Poder Ejecutivo** **Artículo 80.** Se deposita el ejercicio del Supremo Poder Ejecutivo de la Unión en **una sola persona**, que se denominará **p**residente de los Estados Unidos Mexicanos.
Artículo 103. Los tribunales de la Federación resolverán toda controversia que se suscite: **I.** Por leyes o actos de la autoridad que viole *las garantías individuales.* **II.** y **III.** …	**Capítulo IV** **Del Poder Judicial** **Artículo 103**… **I.** Por leyes o actos de la autoridad que viole **los derechos reconocidos por esta constitución y demás leyes.** **II**… **III**…
Artículo 107. Todas las controversias de que habla el Artículo 103 se sujetarán a los procedimientos y formas del orden jurídico que determine la ley, de acuerdo a las bases siguientes: **I.** … **II.** La sentencia será siempre tal, que sólo se ocupe de *individuos* particulares, limitándose a ampararlos y protegerlos en el caso especial sobre el que verse la queja, sin hacer una declaración general respecto de la ley o acto que la motivare.	**Artículo 107**… **I**… **II.** La sentencia será siempre tal, que sólo se ocupe de **las personas** particulares, limitándose a ampararlos y protegerlos en el caso

…	especial sobre el que verse la queja, sin hacer una declaración general respecto de la ley o acto que la motivare.
Cuando se reclamen actos que tengan o puedan tener como consecuencia privar de la propiedad o de la posesión y disfrute de sus tierras, aguas, pastos y montes a los ejidos o a los núcleos de población que de hecho o por derecho guarden el estado comunal, o a los ejidatarios o comuneros, deberán recabarse de oficio todas aquellas pruebas que puedan beneficiar a las entidades o *individuos mencionados* y acordarse las diligencias que se estimen necesarias para precisar sus derechos agrarios, así como la naturaleza y efectos de los actos reclamados.	…
…	Cuando se reclamen actos que tengan o puedan tener como consecuencia privar de la propiedad o de la posesión y disfrute de sus tierras, aguas, pastos y montes a los ejidos o a los núcleos de población que de hecho o por derecho guarden el estado comunal, o a los ejidatarios o comuneros, deberán recabarse de oficio todas aquellas pruebas que puedan beneficiar a las entidades o **a las personas mencionadas** y acordarse las diligencias que se estimen necesarias para precisar sus derechos agrarios, así como la naturaleza y efectos de los actos reclamados.
III. a **XVIII.** …	...
Artículo 116. El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el *l*egislativo en *un solo individuo*.	**III** a **XVIII**...
Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas:	**Artículo 116.** El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el **L**egislativo en **una sola persona**.
I. a **VII.** …	…
…	**I** a **VII**…
	Título Séptimo

Artículo 125. *Ningún individuo* podrá desempeñar a la vez dos cargos federales de elección popular, ni uno de la *F*ederación y otro de un *E*stado que sean también de elección; pero el nombrado puede elegir entre ambos el que quiera desempeñar. **Título Octavo** **De las Reformas de la Constitución** **Artículo 135.** La presente *C*onstitución puede ser adicionada o reformada. Para que las adiciones o reformas lleguen a ser parte de la misma, se requiere que el Congreso de la Unión, por el voto de las dos terceras partes de *los individuos* presentes, acuerden las reformas o adiciones, y que éstas sean aprobadas por la mayoría de las legislaturas de los *E*stados. …	**Prevenciones generales** **Artículo 125. Ninguna persona** podrá desempeñar a la vez dos cargos federales de elección popular, ni uno de la **f**ederación y otro de un **e**stado que sean también de elección; pero el nombrado puede elegir entre ambos el que quiera desempeñar. **Título Octavo** **De las reformas a la constitución** **Artículo 135.** La presente **c**onstitución puede ser adicionada o reformada. Para que las adiciones o reformas lleguen a ser parte de la misma, se requiere que el Congreso de la Unión, por el voto de las dos terceras partes de **las personas** presentes, acuerden las reformas o adiciones, y que éstas sean aprobadas por la mayoría de las legislaturas de los **e**stados. ...
	Transitorios **Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

LAL